

COLECCIÓN PROFESORES N° 32

**INTRODUCCIÓN AL DERECHO  
Y LA POLÍTICA DE PETRÓLEOS**

**LUIS ENRIQUE CUERVO PONTÓN**

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA  
Facultad de Ciencias Jurídicas  
2001

## ÍNDICE

	Introducción .....	13
1.	La energía y sus fuentes .....	29
1.1.	Clases y formas de energía .....	29
1.2.	Fuentes de energía .....	30
2.	¿Qué es el petróleo y cómo se encuentra? .....	32
3.	Principales actividades de la industria de petróleo .....	38
4.	Los recursos de Colombia .....	42
5.	Antecedentes históricos .....	45
5.1.	Orígenes de la industria del petróleo en el mundo .....	45
5.2.	La decisión de la Corte Suprema de los Estados Unidos contra Standard Oil Company ( <i>Anti-trust</i> o <i>Sherman Act</i> ) .....	49
5.3.	El renacer de los monopolios .....	59
6.	La propiedad del petróleo como recurso natural no renovable .....	63
6.1.	Aplicación de diversos modos de adquirir el dominio .....	64
6.1.1.	Accesión .....	64
6.1.2.	Ocupación .....	64
6.1.3.	La adjudicación .....	67
6.2.	Tesis de la propiedad privada del subsuelo .....	68
6.2.1.	Limitaciones de ésta tesis: interés público .....	69

6.3	Tesis de la propiedad pública del subsuelo .....	71
7.	La propiedad de los yacimientos de hidrocarburos en el derecho colombiano .....	74
7.1	Artículo 332 de la Constitución Política de Colombia .....	74
7.2.	Decreto dictado por el Libertador el 24 de octubre de 1829 (Reglamento de Minas) .....	76
7.3.	Constitución de la Confederación Granadina de 1858 .....	76
7.4.	Constitución de Rionegro del 8 de mayo de 1863 de los Estados Unidos de Colombia .....	77
7.5.	Ley 106 de 1873 (Código Fiscal) .....	79
7.6.	Constitución de 1886 .....	83
7.7.	La Ley 38 del 21 de marzo de 1887 .....	84
7.8.	Ley 30 de 1903 .....	86
7.9.	Ley 110 de 1912 Código Fiscal .....	86
7.10.	Ley 75 de 1913 .....	87
7.11.	Decreto 1255 de 1919 .....	88
7.12.	La Ley 120 de 1919 .....	89
7.13.	Ley 37 de 1931 o ley del petróleo .....	92
7.14.	Decreto 1270 de 1931 .....	96
7.15.	Ley 160 de 1936 .....	97
7.16.	Decreto 1056 de 1953, Código de Petróleos .....	98
7.17.	Ley 10 de 1961 y decreto 1348 de 1961 .....	98
7.18.	Ley 20 de 1969 .....	99
7.19.	Decreto 2655 de 1988, Código de Minas .....	102
7.20.	Decreto 1994 de 1989. Definición de yacimiento descubierto .....	103
7.21.	Constitución Política de 1991 .....	103
7.22.	Ley 97 de 1993 .....	110
8.	Jurisprudencia colombiana sobre la materia .....	112
8.1.	Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Sentencia del 28 de enero de 1971 .....	113
8.2.	Consejo de Estado. Sentencia del 16 de diciembre de 1943, ponente: DIÓGENES SEPÚLVEDA MEJÍA .....	117

8.3.	Corte Constitucional. Sentencia C 424 de 1994 .....	119
8.4.	Consejo de Estado. Sentencia del 29 de octubre de 1996 .....	125
8.5.	Consejo de Estado Sentencia del 4 de marzo de 1994 .....	125
8.6.	Corte Constitucional. Sentencia C 216 de 1993 .....	126
8.7.	Corte Constitucional. Sentencia C 346 de 1995 .....	127
8.8.	Consejo de Estado. Sentencia del 13 de septiembre de 1999 .....	128
8.9.	Consejo de Estado. Sentencia del 6 de julio de 1972 .....	130
9.	El régimen de propiedad del petróleo en algunos países .....	134
9.1.	El caso mexicano .....	134
9.1.1.	El artículo 27 de la Constitución mexicana .....	135
9.1.2.	La ley reglamentaria del artículo 27 constitucional o Ley del Petróleo .....	139
9.1.3.	Ley orgánica de Petróleos Mexicanos .....	140
9.2.	La propiedad del petróleo en los Estados Unidos .....	142
9.2.1.	Jurisprudencia federal. La decisión <i>Ohio Oil Co v. State of Indiana</i> .....	142
9.2.2.	Legislación estatal .....	148
9.2.2.1.	El estado de Texas .....	148
9.2.2.2.	El estado de Luisiana .....	149
9.3.	La nueva Constitución Bolivariana de Venezuela .....	152
9.3.1.	Los yacimientos de hidrocarburos son bienes públicos .....	152
9.3.2.	La posibilidad de contratar con los particulares y las cláusulas obligatorias en contratos de interés nacional .....	153
9.3.3.	La nacionalización de la industria petrolera .....	154
9.3.4.	El monopolio de Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA) .....	155
9.3.5.	El destino de los ingresos del petróleo .....	156
10.	Normas de derecho internacional público .....	157
10.1.	Convención de las Naciones Unidas sobre derecho del mar .....	157

10.2.	Acuerdo para la implementación de la parte XI de la Convención .....	161
11.	Modelos básicos de contratación .....	162
11.1.	Clasificación de los contratos .....	162
11.1.1.	Contratos entre particulares y contratos con personas jurídicas públicas .....	162
11.1.2.	Contratos principales y accesorios .....	164
11.1.3.	Dependiendo de los derechos obtenidos .....	165
11.1.4.	Atendiendo a las formalidades requeridas .....	166
11.2.	Principales modelos contractuales .....	168
12.	Contrato de concesión o licencia .....	169
12.1.	Las Ordenanzas de la Nueva España .....	171
12.2.	La Ley 37 de 1931 y principales características de su modelo de concesión .....	172
12.3.	La concesión en el decreto 1056 de 1953 .....	175
12.4.	Características generales del modelo de concesión .....	176
12.5.	La Concesión DE MARES .....	177
12.5.1.	Principales cláusulas de la Concesión DE MARES .....	182
12.6.	La Concesión BARCO .....	184
12.7.	La abolición del sistema de concesiones .....	187
13.	Contratos de distribución de producción .....	188
13.1.	Creación de la Organización de países exportadores de petróleo —OPEP— .....	188
13.2.	Declaración de las Naciones Unidas de soberanía permanente sobre los recursos naturales .....	193
13.3.	<i>Code of Uniform Petroleum Laws</i> .....	194
13.4.	Declaración de la política petrolera, OPEP 1968 .....	195
13.5.	Principales motivos de inconformidad de los estados productores .....	196
13.6.	De las reformas a los modelos de Concesión hacia un nuevo modelo contractual .....	196
13.7.	Principales características del contrato de distribución de producción .....	197
14.	Contratos de participación .....	200
14.1.	La Empresa Colombiana de Petróleos .....	201
14.2.	El contrato de asociación en Colombia .....	208

14.3.	Cláusulas del contrato de asociación inicial .....	210
14.4.	Cambios al contrato de asociación básico .....	214
14.4.1.	La distribución escalonada de la producción .....	214
14.4.2.	El factor R .....	218
14.4.3.	Variaciones sobre el modelo de asociación .....	220
14.4.3.1.	Contrato de riesgo compartido .....	221
14.4.3.2.	Contrato de producción incremental .....	223
14.4.3.3.	Contrato de asociación para áreas inactivas .....	226
14.4.3.4.	Contrato de asociación bajo la modalidad de riesgo compartido con estímulos para gas .....	230
15.	Naturaleza jurídica del contrato de asociación.....	233
15.1.	Régimen legal del contrato de asociación .....	233
15.2.	Características principales .....	234
15.3.	El contrato de asociación y otros modelos contractuales y figuras jurídicas .....	244
16.	Reformas recientes a la política petrolera en Colombia .....	256
17.	Los contratos de operación conjunta ( <i>Joint Operating Agreements</i> ) .....	265